

18. Ústava Slovenskej republiky. Čl. 15. (schválila Slovenská národná rada 1 septembra 1992). URL: https://www.nrsr.sk/web/Static/sk-SK/NRSR/Doc/zd_ustava_20170907.pdf (дата обращения: 14.04.2018).

19. Listiny základních práv a svobod České republiky Č. 6. (usnesení předsednictva České národní rady 16 prosince 1992) URL: <http://www.psp.cz/docs/laws/listina.html> (дата обращения: 14.04.2018).

20. Федеральный закон от 20.05.2002 N 54-ФЗ (ред. от 29.03.2010) О временном запрете на клонирование человека // Рос. газета. 2002. № 90

21. *Миланов Н. О., Старцева О. И.* Перспективы клинического применения стволовых клеток жировой ткани в пластической хирургии и регенеративной медицине // Хирургия. 2014. № 4.

К. С. Ракитин

*Московский государственный институт международных
отношений (Университет) МИД России
Москва*

Оценка эффективности парадипломатии Самары на примере партнерства со Штутгартом

Статья посвящена анализу эффективности внешних связей Самары со Штутгартом. В начале дана краткая оценка роли городов в современных международных отношениях и международной активности российских городов. Перечислены ключевые области двустороннего сотрудничества, рассказано про основные мероприятия, проведенные в их рамках. Сделан вывод о том, что взаимодействие между Самарой и Штутгартом имеет положительную динамику, несмотря на имеющиеся трудности в отношениях между Россией и Германией. Дана оценка роли государственных и общественных институтов обоих городов в данном партнерстве, выделены наиболее продуктивные и перспективные направления двустороннего сотрудничества, коими оказались образование и здравоохранение. В конце статьи сделан вывод о реальной пользе партнерства со Штутгартом для Самары и необходимости продолжать контакты со столицей Баден-Вюртемберга.

Ключевые слова: парадипломатия, внешние связи городов, партнёрство, города-побратимы, институты.

**Evaluating the effectiveness of Samara's paradiplomacy
on the example of partnership with Stuttgart**

The article is devoted to the partnership between Samara and Stuttgart and its efficiency. The key spheres of cooperation are listed, the main events are described. The author argues that the interaction between two cities is fruitful in character, despite certain difficulties in German-Russian relations. The role of Samara's and Stuttgart's state and public institutions in the partnership is also evaluated. Education and healthcare are emphasized as the most fruitful and promising areas of cooperation. The author concludes that the cooperation with Stuttgart has brought tangible benefits to Samara and it is necessary to pursue contacts with the capital of Baden-Württemberg.

Keywords: paradiplomacy, external relations of cities, partnership, sister cities, institutions.

Сегодня внешние связи регионов и городов принимают все большее значение как дополнительные проводники международного сотрудничества, несмотря на то, что национальные государства продолжают оставаться ключевыми акторами мировой политики. Об особой роли городов в современном мире говорил известный индийский и американский исследователь в области международных отношений Параг Ханна, выделяя понятие «мегагорода», которые играют огромную роль в укреплении связей между людьми из разных стран, делая наш мир «более устойчивым, мирным и справедливым» [1].

В Российской Федерации отношения ее субъектов с внешним миром регулируются Федеральным законом «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» от 04.01.1999 № 4-ФЗ [2]. Стоит отметить, что всего лишь 3 российских города являются субъектами РФ: Москва, Санкт-Петербург и Севастополь (города федерального значения). Что же касается остальных, то их международные контакты не регламентированы федеральным законодательством. Однако это не мешает им успешно эти контакты налаживать.

Лидерами среди российских городов по количеству зарубежных городов-партнеров являются Москва и Санкт-Петербург (двусторонние документы о сотрудничестве подписаны с 96 городами) [3]. Рассмотрим международные связи одного из российских городов – Самары. Согласно официальному сайту администрации города, Самара подписала соглашения о сотрудничестве с 14 ино-

странными городами, из которых 10 находятся в странах дальнего зарубежья [4].

Обратимся к анализу отношений Самары со Штутгартom, ставшим первым зарубежным городом-партнером в истории Самары: 29 июня 1992 г. мэр Олег Сысуев и обер-бургомистр Штутгарта Манфред Роммель подписали соглашение о сотрудничестве двух городов. В 2017 г. состоялся 25-летний юбилей этих отношений, что является достаточным сроком для того, чтобы сделать выводы об их эффективности. Так каковы же результаты этого достаточно длительного сотрудничества?

Идея о побратимстве со Штутгартom принадлежала одной из самарских общественных организаций, ее реализацией занялись городские депутаты, управление внешнеэкономических связей при городской администрации и представители общественности. Глава Самары Олег Сысуев в одном из своих интервью охарактеризовал столицу Баден-Вюртемберга как «цитадель оборонной промышленности Западной Германии и едва ли не основу всего североатлантического военного союза» [5, с. 114–126]. Как отмечается на официальном сайте самарской администрации в разделе «Международные связи», Штутгарт является «одним из важнейших промышленных и культурных центров Германии». Особо высоко подчеркивается сочетание истории и современности, которое наиболее ярко применяется в городской архитектуре. Также немало внимания уделяется музеям крупных немецких автопромышленных гигантов: Mercedes-Benz и Porsche. Завершается отрывок о Штутгартe замечанием о его важности как образовательного центра с вузами и колледжами в самых разных сферах [6].

Сотрудничество между двумя городами осуществляется по различным направлениям, в качестве основных можно выделить образование, здравоохранение, социальную защиту и культуру. В первой сфере можно отметить целый ряд достижений. Речь идет о сотрудничестве между образовательными учреждениями: между самарскими гимназиями № 1 и № 4 и штутгартскими гимназиями княгини Ольги и имени Лейбница. Налажена практика школьных обменов, было реализовано огромное количество международных проектов исторической, естественно-научной, культурной и образовательной направленности. Так, например, школа № 44 первой в Поволжье начала работать по международной образовательной программе «Немецкий языковой диплом II ступени» [7, с. 12]. Налажено сотрудничество и между вузами – кафедра конструкции

и проектирования летательных аппаратов Самарского университета и институт двигателей Университета Штутгарта работают в самых разных направлениях с 1989 г. Реализуется магистерская программа двойного диплома «Силовые установки и энергетические системы летательных аппаратов», действует практика обмена опытом студентов и профессоров, организуются летние школы для бакалавров и докторантов [8]. Также развивается диалог в форме различных совместных проектов между Высшей медиашколой Штутгарта и кафедрой немецкой филологии Самарского университета, государственным социально-педагогическим университетом и педуниверситетом Людвигсбурга (это тоже территория земли Баден-Вюртемберг), государственным институтом культуры и Высшей библиотечной школой Штутгарта. Более сотни самарских студентов получили возможность пройти стажировку в Германии и получить немало грантов благодаря международной программе «Стипендии для молодых учёных» [9, с. 12].

Что касается сотрудничества в сфере здравоохранения, то здесь также следует выделить ряд моментов. В 2014 г. общественно-полезным союзом «Общество Запад-Восток Баден-Вюртемберг» были переданы в дар Детской больнице № 1 им. Н. Н. Ивановой два автомобиля Ford Transit: микроавтобус и машина скорой помощи. Также эта организация реализует проект в СОКБ им. В. Д. Середавина по открытию центра челюстно-лицевой хирургии в рамках проекта совместно с немецким обществом CLEFT. Администрация городского округа Самара совместно с Министерством здравоохранения Самарской области оказывает организационное содействие [10]. В марте 2016 г. обе больницы посетил председатель «Общества Запад-Восток Баден-Вюртемберг» Ёрг Таусс. В ходе визита прошли рабочие встречи с представителями данных учреждений, на которых обсуждались планы и перспективы дальнейшего сотрудничества. Налаживаются контакты между самарской больницей имени Пирогова и штутгартским госпиталем святой Катарины.

В начале 2017 г. врачи из Самары приняли участие в конгрессе отоларингологов, организованном штутгартским госпиталем имени княгини Ольги. Также при поддержке общества West-Ost-Gesellschaft в рамках обмена специалистами детской больницы № 1 и госпиталя Ольги в Штутгарте проходили практику врачи-неонатологи и медицинский персонал. В октябре 2017 г. благодаря работе, начатой в рамках сотрудничества городов, самарские медики полу-

чили новое оборудование для лечения муковисцидоза. Областной Минздрав заключил пятилетний контракт с немецкими партнерами на поставку высокотехнологичной аппаратуры. В составе рабочей делегации в Самару приезжал специалист по лечению муковисцидоза Ш. Иллинг, чтобы поделиться успешным опытом в борьбе с неизлечимым заболеванием [10]. В рамках сотрудничества в самарской детской больнице на средства немецких благотворителей были проведены реконструкция и капитальный ремонт целого ряда помещений, а также было приобретено немало медицинского оборудования и специальной мебели [11]. По словам главного врача этой больницы Ольги Галаховой, партнерские связи со Штутгартom в немалой степени поспособствовали снижению детской смертности в Европе до западноевропейских показателей [9, с. 12].

Также необходимо отметить достижения партнерства в сфере социальной защиты. В 2012 г. был дан старт проекту «Инклюзия», осуществляемого Самарской городской общественной организацией инвалидов-колясочников «Десница» совместно с штутгартскими коллегами. Цель проекта – способствование включению людей с ограниченными возможностями в демократические процессы и гражданское общество в городах Германии и России, связанных партнерскими отношениями. В 2014 г. в рамках семинара «Роль межсекторного взаимодействия при реализации положений Конвенции ООН О правах инвалидов в сфере образования, занятости, самопомощи в городах побратимах (Штутгарт – Самара)», Самару и СГООИК «Десница» посетила делегация из Германии [10].

Далее необходимо остановиться на культурных аспектах двустороннего сотрудничества. В этой сфере между городами было проведено множество обменов. Так, например, в июне 2012 г. с гастролями в Самаре выступал штутгартский «Ренитенц»-театр, в октябре состоялись ответные гастроли театра «Самарская площадь». Пик культурных обменов пришелся на юбилейный 2017 г. Штутгартский театр «Ателье» представил вместе со своим партнером, «Самарским академическим театром драмы им. М. Горького», театральный проект «Обменные гастроли», в рамках которого, помимо проведения спектаклей в двух городах, состоялись семинары для актеров и режиссеров. 22 июня на сцене самарской филармонии состоялось выступление штутгартского певца и артиста европейских мюзиклов Кевина Тарта, 14 октября в рамках «Ночей культуры» в Штутгарте на площадке «Театра ам Ольгэзк» Штутгарта выступала самарская музыкальная группа «Дзен-Сити».

Активно развиваются церковные контакты между двумя городами, в частности между евангелическими общинами Самары и Штутгарта, в этом принимают участие как обычные граждане, так и организации. Например, штутгартская евангелическая гимназия пожертвовала орган лютеранской церкви Святого Георга, в его транспортировке и установке помогла немецкая организация Gustav-Adolf-Werk. Регулярно происходит обмен церковными хорами.

С начала партнерских отношений жители Штутгарта оказывают помощь детским приютам, специальным школам и больницам в Самаре. Помощь в гуманитарной области оказывало также «Немецко-российское общество Штутгарта» (West-Ost-Gesellschaft Stuttgart).

Развиваются контакты между молодежью двух городов. За прошедшее с тех пор время были организованы многочисленные встречи молодежи различной тематической направленности, в том числе уникальная до сих пор встреча молодежи городов-побратимов Штутгарт, Самара и Кардифф. Также проводились мероприятия в рамках акции «Участвовать – дело чести» общества Stuttgarter Jugendhaus Gesellschaft. Так, в 2004 г. было собрано по 5 тыс. евро для молодежного центра «Диалог» и Дома ребенка «Малютка» в Самаре [12].

Следует также отметить, что Штутгарт оказывает информационно-консультационную поддержку Самаре в подготовке к проведению чемпионата мира по футболу FIFA – 2018, поскольку столица Баден-Вюртемберга была одним из городов-организаторов этого турнира в 2006 г. Штутгартские специалисты консультируют самарских сотрудников пожарной охраны, полицейских и спасателей.

Подводя итог, следует отметить, что количество проводимых в рамках данного двустороннего сотрудничества мероприятий за последнее время не только не сократилось, но и значительно увеличилось. Это особенно отрадно наблюдать на фоне общего ухудшения двусторонних отношений между Россией и Германией с 2014 г. из-за присоединения Германии к антироссийским санкциям. Многие проведенные мероприятия были приурочены к двадцатипятилетнему юбилею партнерства, однако видно, что динамика сотрудничества положительная по сравнению с последним десятилетием XX в., когда взаимодействие между городами было не столь интенсивным.

Также при анализе двусторонних контактов следует отметить, что Штутгарт в лице своих жителей и учреждений оказывает материальную помощь Самаре в больших объемах, чем ее получает. С этой точки зрения партнерство можно назвать асимметричным. Однако

это поддается логическому объяснению, ведь столица Баден-Вюртемберга по уровню социально-экономического развития опережает город на Волге, и, следовательно, Самара в большей степени нуждается в материальной поддержке, особенно в такой чувствительной для города области, как здравоохранение. При этом помощь оказывают как немецкие госучреждения, в первую очередь образовательные и медицинские, так и благотворительные организации. Что же касается взаимных обменов и выступлений в различных областях, прежде всего в образовании и культуре, то здесь сотрудничество можно оценить как равнозначное, жители обоих городов имеют возможность получить необходимые им знания и опыт, а также представить публике города-партнера свои умения и способности.

Самыми продуктивными направлениями двусторонних отношений являются образование, здравоохранение и социальная защита. Дело в том, что именно в этих сферах сотрудничество максимально институционализировано, то есть ведется в основном в рамках конкретных соглашений и договоренностей между соответствующими учреждениями обоих городов. Это выражается в конкретных результатах, указанных в настоящей статье. По остальным направлениям взаимодействие, как правило, носит менее регламентированный характер, заключааясь по большей части в проведении разовых мероприятий на добровольной основе, что однако не умаляет их важность для создания атмосферы дружбы и взаимопонимания между городами.

Таким образом, парадипломатию Самары в рамках партнерства со Штутгартom вполне можно назвать эффективной, ведь она приносит реальную пользу городу и его жителям. Очевидно, что нужно продолжать контакты с этим немецким городом. В заключение хотелось бы выразить надежду, что и с остальными городами-партнерами самарские власти также будут сотрудничать в столь конструктивном ключе.

Список литературы

1. *Khanna P.* How megacities are changing the map of the world // TED Talks. February 2016. URL: https://www.ted.com/talks/parag_khanna_how_megacities_are_changing_the_map_of_the_world (дата обращения: 02.04.2018).

2. Федеральный закон «О координации международных и внешнеэкономических связей субъектов Российской Федерации» № 4-ФЗ от 04.01.1999 (последняя редакция) // «КонсультантПлюс». URL: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_21476/ (дата обращения: 02.04.2018).

3. Правительство Санкт-Петербурга. Комитет по внешним связям Санкт-Петербурга. Сотрудничество Санкт-Петербурга с зарубежными городами и регионами. URL: <http://kvs.spb.ru/sotrudnichestvo-sankt-peterburga-s-zarubezhnymi-gorodami-i-regionami/> (дата обращения: 03.04.2018).

4. Города-партнеры // Администрация городского округа Самара. URL: <http://samadm.ru/about/relations/> (дата обращения: 04.04.2018).

5. *Игнашов А.* Олег Сысуев: Политикам сейчас труднее верить... // Самарские судьбы. 2007. № 7.

6. Международные связи // Администрация городского округа Самара. URL: <http://samadm.ru/about/relations/international-company/> (дата обращения: 07.04.2018).

7. *Ляхманов К., Кондратьева И.* Самара – Штутгарт: 25 лет сотрудничества // Самарская газета. 19 октября 2017 года. № 153.

8. Самара – Штутгарт: к единому научно-образовательному пространству. 29.06.2016 // Самарский университет. URL: <http://ssau.ru/news/12871/> (дата обращения: 08.04.2018).

9. *Ляхманов К., Кондратьева И.* Самара – Штутгарт: 25 лет сотрудничества // Самарская газета. 19 октября. 2017. № 153.

10. Международное сотрудничество // Администрация городского округа Самара. URL: http://samadm.ru/authority/the_department_of_public_and_external_relations/_international-cooperation/ (дата обращения: 09.04.2018).

11. Как в Штутгарт попали самарские улицы, трамвай и студенты // Stuttgart.ru : информ. сайт Штутгарта. URL: <http://www.stuttgart.ru/rus/intcontacts/intcontactsa0101.htm> (дата обращения: 09.04.2018).

12. 25 лет партнерства городов-побратимов Самары и Штутгарта. 2017. С. 45. URL: <https://www.stuttgart.de/img/mdb/publ/27857/124984.pdf> (дата обращения: 10.04.2018).

А. И. Рязанова

*Уральский государственный юридический университет
Екатеринбург*

Защита экологических прав человека

В статье проанализирована история развития международного права в области охраны окружающей среды, анализируются аспекты защиты экологических прав человека. Рассмотрены варианты закрепления экологических права в рамках региональных правозащитных органов (судов и комиссий), таких как Европейский суд по правам человека, Африканская